

Come diventare politici comunali e collaboratori amministrativi

In Svizzera si può anche diventare politici di professione, ma non è un mestiere che si può imparare. Lo stesso vale per la carica di sindaco. Tuttavia, varie istituzioni forniscono consulenza, assistenza e corsi. Eccone una panoramica.

Non si può imparare a fare i politici. Per fare i politici, si viene eletti. Il che non sempre è un'impresa facile. E una volta eletti, capita spesso di sentirsi un po' spaesati, prima si devono acquisire le conoscenze politiche necessarie, spesso anche complesse. Ciò vale soprattutto per i rappresentanti eletti a livello comunale, ovvero un totale di circa 13000 membri dell'esecutivo. Le associazioni (comunali) che riuniscono comuni e cantoni nonché le scuole pubbliche e private sostengono sempre di più questa impresa. Ad esempio, tutte le associazioni comunali dei cantoni interpellati a caso offrono una gamma più o meno ampia di corsi destinati ai politici freschi di elezione.

Zurigo: già da 15 anni l'Associazione dei sindaci del Cantone di Zurigo (GPV, Gemeindepräsidentenverband), insieme all'Associazione zurighese dei segretari municipali e dei professionisti dell'amministrazione (VZGV, Verband Zürcherischer Gemeindegemeinschafter und Verwaltungsfachleute), offre numerosi corsi per i politici comunali, soprattutto durante l'anno delle elezioni per il rinnovo e l'anno successivo. I corsi sono talmente gettonati che il gruppo di lavoro dedicato all'attività di milizia nell'ambito del progetto «Comuni 2030» sta ora valutando di ampliare l'offerta.

Zugo: da circa 12 anni vengono offerti corsi per i politici comunali del Cantone di Zugo. Sono organizzati ogni quattro anni dalla direzione degli affari interni, principalmente per i politici neoeletti dell'esecutivo comunale. Sono stati i comuni a lanciare l'iniziativa.

Turgovia: l'Associazione dei comuni turgoviesi (VGT, Verband Thurgauer Gemeinden) organizza periodicamente corsi su questioni fiscali. Inoltre, ogni anno si tengono dieci conferenze tecniche che coprono tutti i settori. Così come a Zugo e a Zurigo, ogni quattro anni si tengono seminari sulle autorità dedicati ai nuovi membri dell'esecutivo.

San Gallo: corsi di formazione per i nuovi membri delle autorità, ma anche «corsi di aggiornamento» per i rappresentanti delle autorità di lunga data, sono offerti anche dall'Associazione dei comuni di San Gallo (VSGP, St. Galler Gemeindeverband) che è attiva in questo campo da 20 anni. A tal fine, l'associazione collabora con l'ufficio per i comuni del Cantone.

Vallese: dal 2013, all'inizio di ogni nuova legislatura, l'Associazione dei comuni vallesani (VWG, Verband Walliser Gemeinden) organizza corsi per i consiglieri comunali. L'offerta era destinata principalmente ai neoeletti, nella convinzione della necessità di una formazione per assumere il nuovo ruolo. In ciascuna delle due parti del Cantone vengono proposti 18 corsi su moltissimi argomenti, che destano notevole interesse. Alcuni corsi devono essere organizzati addirittura più volte.

Giura: anche l'offerta nel Cantone del Giura è piuttosto recente. Da due anni, i politici neoeletti possono beneficiare di corsi di formazione continua, anch'essi molto richiesti.

Berna: i politici comunali del Cantone di Berna ricevono sostegno già da molto tempo. «In collaborazione con il Centro di formazione per l'economia e i servizi (bwd, Bildungszentrum für Wirtschaft und Dienstleistungen), da molti anni offriamo un'ampia gamma di corsi di formazione e di perfezionamento non solo per i dipendenti e i quadri delle amministrazioni comunali, ma anche per i politici», spiega Monika Gerber, del servizio di Berna destinato ai quadri comunali

(BGK, Bernische Gemeindekader). I corsi di formazione vengono offerti già dal 1968, quando è stata introdotta per la prima volta l'idea dell'auto-aiuto. Siccome sul mercato mancava una formazione adeguata alle loro esigenze specifiche, i comuni avevano ben presto sviluppato i loro «prodotti».

Friburgo: all'inizio e nel corso della legislatura, l'Associazione dei comuni friburghesi (ACF, Association des communes Fribourgeoises) sviluppa da quasi 20 anni corsi per i rappresentanti comunali in collaborazione con specialisti comunali e dell'amministrazione cantonale. «Ci stiamo concentrando in particolare a sviluppare il tema della governance», spiega la presidente dell'associazione, Micheline Guerry-Berchier, coordinando con la Commissione romanda di politica locale (Commission romande de politique locale). Sono previste misure particolari per i rappresentanti eletti che entrano in carica durante la legislatura o per i sindaci e i vicesindaci. Gli eletti possono anche frequentare i corsi dello Stato di Friburgo, dell'HEG o dell'IDHEAP, a seconda delle loro esigenze e aspettative particolari.

Mentoring nei Cantoni FR e VD: L'ACF contribuisce non solo a rafforzare la formazione, ma propone anche di rafforzare le amministrazioni comunali redigendo un elenco di contatti a disposizione delle amministrazioni e delle loro autorità in caso di assenze improvvise (dovute ad esempio a incidenti o malattie). Micheline Guerry-Berchier aggiunge: «Tra queste misure, il metodo innovativo del mentoring. Consiste nel mettere a disposizione una lista di persone specializzate e competenti in materia di politica locale friburghese che potrebbero sostenere i rappresentanti comunali a risolvere un particolare problema nel corso di un determinato lasso di tempo.» Un elenco di mentori, attualmente in fase di elaborazione, sarà messo a disposizione dei comuni in base alle loro esigenze specifiche. Anche l'Unione dei Comuni Vodesi (UCV) sta realizzando un progetto di Mento-



ring, in cui politici esperti offrono sostegno ai nuovi eletti.

Basilea Campagna: dal 2004 l'Associazione dei comuni di Basilea Campagna (VBLG, Verband Basellandschaftlicher Gemeinden) offre ogni quattro anni seminari per i consiglieri comunali neo-eletti. I seminari pratici e settoriali hanno lo scopo di aiutare i neo-eletti consiglieri comunali a orientarsi rapidamente nei nuovi settori di competenza.

Lucerna: che cosa sono chiamati a fare i consiglieri comunali? In vista delle elezioni comunali della primavera 2020, l'Associazione dei comuni di Lucerna (VLG, Verband Luzerner Gemeinden) ha rivisto radicalmente il proprio profilo dei requisiti del 2005 validi per i membri del consiglio comunale e lo ha adeguato alla situazione attuale.

Ticino: l'Associazione dei Comuni Ticinesi non offre corsi propri per i membri delle autorità, ma trasmette ai propri membri informazioni sulle offerte dei fornitori. Per il personale amministrativo, invece, l'Istituto della formazione continua offre diversi corsi.

Anche gli istituti privati entrano in gioco Oltre al Centro per l'economia e i servizi di Berna (bwd, Berner Bildungszentrum für Wirtschaft und Dienstleistungen), anche altri istituti privati, tra cui www.politikpraxis.ch (BE) o www.ipm-bildung.ch (AG), si occupano della formazione e della formazione continua dei politici. Da sette anni ormai, ipm offre corsi speciali di formazione continua ai politici. Questo attraverso l'Associazione dei funzionari comunali del Cantone di Argovia (Gemeindeamänner-Vereinigung Kanton Aargau). Per i politici eletti, ci sono prima dei veri e propri corsi intensivi, a cui seguono alcuni moduli tematici.

Formazione accademica

L'Università di San Gallo offre attualmente il programma di formazione continua più personalizzato a livello universitario per soddisfare le esigenze dei politici di qualsiasi livello. Le Università di Berna, Losanna e della Svizzera italiana vogliono formare le persone che saranno chiamate a prendere decisioni organizzando corsi interdisciplinari con un approccio multiculturale. Da qui l'idea di offrire congiuntamente il Master of Arts biennale in Public Management and Policy (Master PMP). Le diverse culture nazionali sono collegate tra loro da docenti delle tre regioni linguistiche e dall'offerta multidisciplinare.

Fredy Gilgen

In collaborazione con: Denise Lachat

Traduzione: Annalisa Cipolla

Opportunità di formazione e di formazione continua per il personale amministrativo

Mentre il programma di formazione per i politici comunali va sviluppandosi solo gradualmente ed è ancora agli inizi in diversi cantoni, per la formazione del personale amministrativo regna l'imbarazzo della scelta. L'apprendistato triennale degli impiegati di commercio per l'amministrazione pubblica (ovap) è seguito, ad esempio, da un corso di formazione di base modulare della durata di un anno per specialisti e quadri comunali nel Cantone di Berna e nei cantoni francofoni della Svizzera romanda. A questo segue un corso di formazione manageriale di sei mesi per gli interessati, seguito da corsi specialistici di un anno come direttore dei lavori pubblici, segretario municipale o amministratore finanziario. Dopo questi cinque anni e mezzo di formazione complessiva, si padroneggiano tutti gli strumenti del mestiere.

L'offerta francofona speculare alla formazione bernese è un diploma intercantonale per quadri comunali, dell'Associazione romanda per la formazione dei quadri comunali (FR2C, Formation romande des cadres communaux). La formazione continua modulare è sostenuta da tutti i cantoni romandi ed è molto richiesta. L'intera formazione comprende circa 420 cicli sull'arco di due anni, organizzati da 30 diversi professori.

Chi vuole perfezionare le proprie conoscenze può farlo in diverse scuole universitarie professionali. La più ampia offerta di corsi di formazione continua è attual-

mente offerta dagli Istituti di formazione della Svizzera romanda (HES-SO), di Friburgo (HSW), di Lucerna (HSLU) e di Zurigo (ZHAW). Presso le Scuole universitarie professionali della Svizzera nordoccidentale (FHNW) o di Coira (HTW), è in programma la formazione continua in Public Management.

Attestato federale di capacità come specialista dell'amministrazione pubblica

Grazie anche all'impegno dell'Associazione dei Comuni Svizzeri, dal 2018 l'amministrazione pubblica dispone inoltre di una qualifica professionale superiore riconosciuta a livello federale e orientata alla pratica, che apre nuove strade al personale amministrativo. Gli esami professionali federali sviluppati e realizzati dall'Organizzazione svizzera d'esame formazione professionale superiore in amministrazione pubblica (Associazione FPS ap) segnano la conclusione della formazione continua modulare presso diversi istituti di formazione pubblici e privati di tutta la Svizzera.

Specialisti legali SSS

In considerazione delle crescenti esigenze in settori come la pianificazione del territorio, diventa sempre più importante per i comuni potersi affidare a collaboratori con solide conoscenze giuridiche. Questo è il punto di partenza per il corso di formazione per specialisti legali diplomati SSS. Il corso presso la scuola specializz-

ata superiore (SSS) dura sei semestri. I diplomati conseguono un titolo riconosciuto e protetto a livello federale. Oggi la formazione può essere completata solamente in Svizzera tedesca. L'Associazione dei Comuni Svizzeri (ACS), insieme ad altre organizzazioni, sostiene il corso da oltre dieci anni ed è convinta della sua importanza.

Specialista in appalti pubblici

Si prevede che a partire dal 2021 si terranno i primi esami professionali federali per il certificato di specialista in appalti pubblici. La formazione continua copre anche le esigenze dei comuni ed è sostenuta dall'ACS.

Offerta di formazione per la protezione ambientale

La protezione dell'ambiente sta sempre più a cuore anche ai comuni. In veste di autorità di pianificazione e di autorizzazione, essi svolgono compiti importanti nell'esecuzione del diritto ambientale. Spesso sono anche il primo punto di riferimento per le preoccupazioni dei cittadini legate a questo tema. La fondazione senza scopo di lucro Pusch, indipendente da qualsiasi partito politico, intende sostenere i comuni nell'attuazione di questi compiti con un'ampia gamma di offerte di formazione. Anche i corsi offerti da sanu future learning sono fortemente orientati allo sviluppo sostenibile nei comuni.