

Un manuel pour mieux comprendre la gestion financière communale

L'Union des Communes Vaudoises (UCV) a publié le 6 mars un ouvrage destiné aux élus et employés communaux pour les guider dans la compréhension des aspects techniques et pratiques de la gestion financière communale.

Comment lire les comptes communaux? Qu'est-ce que le MCH2? A quoi correspondent les numéros de comptes? Qu'est-ce que l'équilibre budgétaire? Qu'est-ce qu'un amortissement comptable? Est-ce que la dette de la commune est supportable? Comment évaluer la santé financière de la commune? Ce manuel d'introduction à la gestion financière communale a pour objectif de fournir des réponses à ces questions.

132 pages pour maîtriser la gestion

Le domaine des finances communales peut s'avérer ardu. En abordant des thèmes incontournables comme les comptes communaux, y compris MCH2, les principes de gestion publique, comme l'équilibre budgétaire, ou encore les éléments d'analyse financière, l'auteur Gianni Saitta souhaite vulgariser cette science. Répartis en sept chapitres, les principaux sujets sont accompagnés de nombreux exemples concrets et graphiques synthétiques.

Un outil pour les élus et employés communaux

Spécialement conçu pour les élus – membres des exécutifs et délibérants communaux –, cadres et employés communaux, cette publication s'adresse également au grand public intéressé par la thématique. L'UCV voit ce manuel comme un outil d'aide au pilotage com-

munal et, dans ce but, a souhaité offrir un exemplaire à chaque commune membre. Les municipalités des communes concernées recevront ce document dans le courant de la première semaine de mars.

Le manuel d'introduction à la gestion financière communale prend l'exemple des finances communales vaudoises. Toutefois, de nombreux principes et mécanismes s'appliquent à d'autres cantons. Il est donc disponible sur commande sur le site de l'UCV www.ucv.ch/manual. Le prix grand public est de 42 francs. Des rabais sont accordés pour les communes membres de l'UCV, ainsi que dans le cas de commandes supérieures à 20 exemplaires.

Chloé Wyss, UCV





Investir de manière efficace

Le volume des investissements dans les communes suisses a fortement augmenté ces dernières années.

Photo: Shutterstock

Le volume des investissements dans les communes suisses a fortement augmenté ces dernières années. Les chiffres de l'Office fédéral de la statistique montrent ainsi que les investissements publics dans la construction se sont accrus dans l'ensemble de la Suisse de près de 250% entre 2012 et 2014 et ont atteint environ 25 milliards de francs par an. Comme cette croissance du volume des investissements va probablement se poursuivre, il est important de savoir clairement dans quelle mesure les com-

munes suisses ont du succès dans leurs investissements et quels sont les facteurs de ce succès.

L'Institut de comptabilité des entreprises et de controlling (IUC) de l'Université de Berne a réalisé une étude sur les facteurs de succès des investissements. Des administrateurs et des responsables des finances de 114 communes ont participé à l'étude et répondu à des questions sur le controlling et le succès des investissements dans leur commune. L'analyse des réponses révèle que les responsables des finances ont en principe de très bonnes connaissances des méthodes monétaires et non monétaires de calcul des investissements. Il y a toutefois parfois un grand fossé entre les connaissances des méthodes et leur application. Bien qu'elles bénéficient d'une grande notoriété, les méthodes statiques ne sont utilisées que dans 31% des communes et les méthodes dynamiques dans 9% d'entre elles.

Les méthodes d'évaluation statiques et monétaires utilisent les grandeurs de performance du calcul des coûts et des produits, mais se basent sur l'analyse d'une seule «période moyenne». Les méthodes d'évaluation dynamiques et monétaires se basent en revanche sur les flux de trésorerie et tiennent compte de plusieurs périodes. Cela signifie que la valeur temporelle de l'argent est également prise en compte et donc les intérêts qu'il génère.

Une meilleure surveillance des investissements est importante afin de garantir un succès des investissements de manière plus efficace et moins onéreuse.

Markus C. Arnold, Benjamin M. Lerch,
David Lips, Ramon Sprecher,
Institut de comptabilité des entreprises
et de controlling (IUC) de l'Université
de Berne

Traduction: Marie-Jeanne Krill

Sous la pression des économies

Malgré une conjoncture favorable, de nombreuses communes sont confrontées à des déficits budgétaires. «Selon les estimations de diverses administrations communales, 25 à 40% des communes affichent des chiffres rouges à très rouges et sont soumises à la pression constante des économies.» C'est ce qu'a mis en lumière Sandro Fuchs, du Centre de Public Financial Management de la ZHAW, lors du dernier congrès des communes BDO à Lucerne.

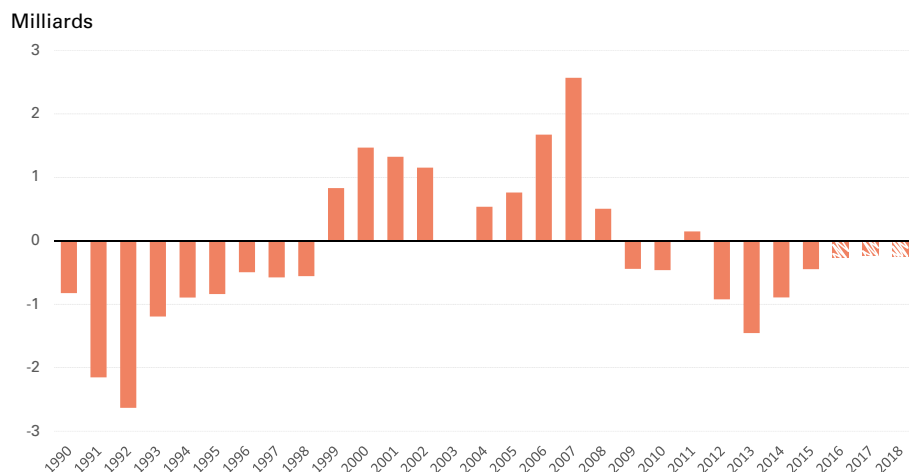
Selon Peter Schwendener, sous-directeur de l'Administration fédérale des finances, la situation ne va pas se détendre à l'avenir. «C'est notamment dans les secteurs de la santé, de la formation et de la sécurité sociale que les communes doivent s'attendre à une hausse des dépenses au-dessus de la moyenne», souligne-t-il. De manière globale, le déficit des communes est encore faible. Prises ensemble, les communes n'ont toutefois plus enregistré de chiffres noirs depuis 2009 (voir graphique). A elles seules, des coupes linéaires ne sont guère utiles. Celui qui veut des finances saines de manière durable doit cultiver de façon conséquente sa résistance financière, estime Sandro Fuchs. Dans le langage des experts, on parle de

résilience. Mieux vaut prévenir que guérir. C'est pourquoi il ne faut pas se concentrer en priorité sur des objectifs d'économies mais sur la mise en place d'un système capable de résister aux chocs financiers sur le long terme. Les facteurs financiers problématiques sont associés dans ce système à des mesures institutionnelles concrètes. «Il est utile d'avoir une vision claire avec des objec-

tifs de législature, un programme de législature lié au plan financier ainsi que des objectifs annuels concrets liés au budget.

Fredy Giligen

Traduction: Marie-Jeanne Krill



* Bâtons hachurés: pronostics

Prises ensemble, les communes n'ont plus enregistré de chiffres noirs depuis 2009.

Graphique: Martina Rieben, source: AFF